

## RESOLUCIÓN

En Murcia el 25 de Febrero de 2021, el Pleno del Consejo de la Transparencia de la Región de Murcia ha aprobado la siguiente RESOLUCIÓN:

DATOS RECLAMANTE	
Reclamante (titular) :	ASOCIACIÓN DE AMIGOS DE LA HISTORIA DELIBRILLA
Representante autorizado	[REDACTED]
e-mail para notificación electrónica	[REDACTED]
Su Fecha Reclamación y su Refª. :	22.10.2020/202000317948
REFERENCIAS CTRM	
Número Reclamación	R.072.2020
Fecha Reclamación	22.10.2020
Síntesis Objeto de la Reclamación :	ACCESO A DIVERSA INFORMACION MUNICIPAL SOBRE ESCRITOS PRESENTADOS POR LA RECLAMANTE AL AYUNTAMIENTO DE LIBRILLA
Administración o Entidad reclamada:	AYUNTAMIENTO DE LIBRILLA.
Consejería, Concejalía, Unidad de la Administración	ALCALDE PRESIDENTE
Palabra clave:	GESTION ADMINISTRATIVA

### I. ANTECEDENTES

Ha tenido entrada en este Consejo de la Transparencia de la Región de Murcia (en adelante CTRM o Consejo), en la fecha y con el número de registro indicado en las referencias anteriores **la reclamación de la ASOCIACION DE AMIGOS DE LA HISTORIA DE LIBRILLA**. De conformidad con lo establecido en el artículo 28.2 de la **Ley 12/2014, de 16 de diciembre, de Transparencia y Participación Ciudadana de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia**, tras la reforma operada por la Ley 7/2016, de 18 de mayo (en adelante LTPC), **es competencia del Consejo, resolver las reclamaciones que se formulen por los interesados, contra las resoluciones expresas o presuntas dictadas en materia de acceso a la información pública por las entidades sometidas al control del Consejo, rigiéndose por lo establecido en el artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno (en adelante LTAIBG) y por lo previsto en la LTPC.**

Con fecha 22 de octubre de 2020 D. [REDACTED] en representación de la ASOCIACION DE AMIGOS DE LA HISTORIA DE LIBRILLA (en adelante La Asociación) presento ante este Consejo la reclamación que nos ocupa en la que pone de manifiesto que **ha presentado en el Ayuntamiento de Librilla**, con fecha 27 de septiembre de 2020 un escrito en el que solicita acceso a la documentación a la siguiente información:

*Tras examinar en la Sede Electrónica del Ayuntamiento de Librilla, los expedientes que tiene la asociación con tal organismo, hemos observado unas posibles anomalías o deficiencias las cuales queremos exponer:*

- *Observamos que hay expedientes que entendemos están cerrados y no lo indica.*
- *También vemos que tenemos escritos presentados de los cuales no refleja su existencia, por ejemplo uno de fecha 19/10/2019 y otro del 13/10/2019.*
- *Y un expediente de alegaciones al “Reglamento de Creación del Consejo Municipal de Patrimonio Histórico Artístico”, indica desde hace tiempo que está RESUELTO, pero nosotros no hemos tenido notificación. Por tales motivos solicitamos:*

*Solicita*

*1º- Información del estado real en el que encuentran los expedientes o escritos de la asociación con dicha corporación.*

*2º- Información de si es correcto que se produzcan esas supuestas deficiencias o anomalías. 3º -Y en el caso de que se tengan que corregir instamos a ello. Quedamos a la espera de su respuesta.*

**Según se señala en la reclamación, de las peticiones de acceso a la información solicitada por La Asociación no se ha tenido contestación.**

**El Ayuntamiento fue emplazado** con fecha 6 de noviembre de 2020 para que aportara el expediente administrativo y realizara las alegaciones que considerase oportunas.

**La Administración reclamada no ha comparecido**, habiéndose procedido a caducar dicho trámite, con fecha 13 de enero de 2020, para continuar la tramitación del expediente.

**VISTOS**, la **Ley 12/2014 de 16 de diciembre, de Transparencia y Participación Ciudadana de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia (LTPC)**, en particular sus artículos 23, 28 y 38 y el Capítulo III del Título I de la **Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIBG)**, la **Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas** (en los sucesivos LPACAP), la **Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal** (en lo sucesivo LOPDP) y demás disposiciones de general aplicación al supuesto objeto de reclamación.

## **II. RESULTANDO**

**1.-** Que la Reclamación ha sido interpuesta por persona legitimada para ello y dentro del plazo legalmente establecido.

**2.-** Que la cuestión planteada por el reclamante se concreta en la falta de respuesta por parte del Ayuntamiento de Librilla de la situación en la que se encuentran los escritos presentados a esta Administración Municipal.

3.- Que el artículo 116 de la LPACAP, establece como causas tasadas de inadmisión de un recurso administrativo:

*“a) Ser incompetente el órgano administrativo, cuando el competente perteneciera a otra Administración Pública. El recurso deberá remitirse al órgano competente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 14.1 de la Ley de Régimen Jurídico del Sector Público.*

*b) Carecer de legitimación el recurrente.*

*c) Tratarse de un acto no susceptible de recurso.*

*d) Haber transcurrido el plazo para la interposición del recurso.*

*e) Carecer el recurso manifiestamente de fundamento.”*

4.- Que, a priori, no se aprecia la concurrencia de ninguna de las causas de inadmisión a que alude el citado artículo 116 de la LPAAP.

### III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS Y CONSIDERACIONES

**PRIMERO.- Ámbito subjetivo.** Que la entidad o Administración ante la que se ejercitó el derecho de acceso a la Información se encuentra incluida en el ámbito subjetivo establecido en el artículo 2.1 a) de la LTAIBG y por tanto, se encuentra sujeta a la competencia revisora de este Consejo en materia de transparencia. A mayor abundamiento este Consejo aprobó el criterio C.005/2020 sobre la competencia del Consejo sobre las entidades del sector público local<sup>1</sup>.

**SEGUNDO.- Legitimación activa.** Que el reclamante está legitimado para promover la presente Reclamación previa, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.1 **LTPC**, en el que se reconocen, entre otros, los siguientes derechos a los ciudadanos en sus relaciones con las entidades e instituciones incluidas en el ámbito subjetivo del artículo **5 LTPC**:

*a) A acceder, en los términos previstos en esta ley, a la información pública que obre en poder de cualesquiera de las entidades e instituciones señaladas.*

*b) A solicitar la información pública anterior, sin que para ello necesiten ostentar un interés legítimo y sin perjuicio de las limitaciones contempladas en la legislación básica estatal o en esta ley.*

*c) A recibir información de los derechos establecidos en este título y a ser asistidos para su correcto ejercicio.*

*d) A obtener la información solicitada en la forma o formato elegidos de acuerdo con lo dispuesto en el capítulo tercero de este título.*

<sup>1</sup> <https://www.consejodetransparencia-rm.es/criterios-y-consultas/>

e) A conocer, mediante resolución motivada, los motivos de inadmisión o denegación de sus solicitudes de acceso, o del acceso parcial o a través de una modalidad distinta a la solicitada.

f) A usar la información obtenida, sin necesidad de autorización previa y sin más limitaciones que las derivadas de esta u otras leyes.

**TERCERO.-** Precisadas las reglas generales sobre competencia para dictar esta resolución, se debe partir de la base que la LTAIBG tiene por objeto “ampliar y reforzar la transparencia de la actividad pública, regular y garantizar el derecho de acceso a la información relativa a aquella actividad y establecer las obligaciones de buen gobierno que deben cumplir los responsables públicos así como las consecuencias derivadas de su incumplimiento”. A estos efectos, su artículo 12 reconoce **el derecho de todas las personas a acceder a la “información pública”, en los términos previstos en el artículo 105 b) de la Constitución** y desarrollados por dicha norma legal. Por su parte, en el artículo 13 de la LTAIBG se define la “información pública” como “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.

En función de los preceptos mencionados la LTAIBG reconoce y regula el derecho a acceder a información pública que esté en posesión del organismo al que se dirige, bien porque él mismo la ha elaborado, bien porque la ha obtenido en el ejercicio de las funciones que tiene encomendadas, con el requisito de que se trate de un sujeto incluido en el ámbito de aplicación de la propia Ley.

Sentado lo anterior **ha de tenerse en cuenta que la D.A. 1.1º de la LTAIBG** dispone que *la normativa reguladora del correspondiente procedimiento administrativo será la aplicable al acceso por parte de quienes tengan la condición de interesados en un procedimiento administrativo en curso a los documentos que se integren en el mismo.*

Por su parte, el artículo 53 de la Ley reguladora del procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas se ocupa de los derechos de los interesados en los procedimientos:

*1. Además del resto de derechos previstos en esta Ley, los interesados en un procedimiento administrativo, tienen los siguientes derechos:*

a) *A conocer, en cualquier momento, el estado de la tramitación de los procedimientos en los que tengan la condición de interesados; el sentido del silencio administrativo que corresponda, en caso de que la Administración no dicte ni notifique resolución expresa en plazo; el órgano competente para su instrucción, en su caso, y resolución; y los actos de trámite dictados. Asimismo, también tendrán derecho a acceder y a obtener copia de los documentos contenidos en los citados procedimientos.*

*Quienes se relacionen con las Administraciones Públicas a través de medios electrónicos, tendrán derecho a consultar la información a la que se refiere el párrafo anterior, en el Punto de Acceso General electrónico de la Administración que funcionará como un portal de acceso. Se entenderá cumplida la obligación de la Administración de facilitar copias de los documentos contenidos en los procedimientos mediante la puesta a disposición de las mismas en el Punto de Acceso General electrónico de la Administración competente o en las sedes electrónicas que correspondan.*

Por tanto, dejando a salvo y sin perjuicio de los derechos que correspondan a La Asociación reclamante en los procedimientos que instruya el Ayuntamiento de Librilla en los que sea interesada, que quedan fuera del ámbito competencial de este Consejo, conforme a lo dispuesto en los artículos 24 de la LTAIBG y 38 de la LTPC, **entraremos a revisar la actuación presunta de la Administración Municipal reclamada en lo tocante al derecho de acceso a la información.** Queda por tanto al margen de nuestra actuación revisora los derechos que pretenda ejercer La Asociación respecto de las cuestiones que se ventilen en los procedimientos en los que sea interesada, incluso el acceso a la información obrante en dichos procedimientos en trámite, que deberá acudir a lo dispuesto en el artículo 53 de la Ley reguladora del procedimiento administrativo común, anteriormente citado.

**CUARTO.-** Sentado lo anterior hemos de poner de manifiesto **el deber que tiene la Administración de resolver las solicitudes que se le formulan**, ex artículo 21 de la Ley de Procedimiento Administrativo Común. En este caso el Ayuntamiento de Librilla ha incumplido tal deber habiendo tenido que formular La Asociación esta reclamación ante el CTRM para poder ejercer el derecho de acceso a la información pública de la Administración Municipal.

Dejando a salvo las peticiones que se refieran a procedimientos en trámite del Ayuntamiento de Librilla en los que sea interesada La Asociación, que como se ha señalado quedan fuera del derecho de acceso y por tanto del ámbito competencial de este Consejo, respecto del resto de peticiones que sí son de acceso a información pública, lo primero que hemos de constatar es que la Administración reclamada, por la propia naturaleza de su actuación presunta, **no ha puesto de manifiesto ningún límite ni restricción al ejercicio del derecho solicitado.** Esta actuación presunta ha privado al reclamante de conocer los motivos por los cuales no se le ha facilitado el derecho de acceso a la información que ha solicitado, vulnerándose lo dispuesto en el artículo 4.1 LTPC.

Nos encontramos por tanto ante **la petición de acceso** a una información pública **que no ha sido atendida, sin que el Ayuntamiento haya dado ningún tipo de motivación ni justificación.** Como ya se ha señalado anteriormente **la Administración está obligada a resolver, de manera expresa**, y además, en la resolución que ponga fin al procedimiento, ha de decidir sobre todas las cuestiones planteadas por el solicitante, de manera congruente con las mismas, ex artículos 21 y 88 de la Ley reguladora del procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas.

Es preciso tener en cuenta que el artículo 3 de la Ley de Régimen jurídico de las Administraciones Públicas obliga a estas, en su actuación y en sus relaciones a respetar, entre otros los principios, el de buena fe, confianza legítima y lealtad institucional, además de la transparencia. Se trata de un conjunto de principios cuya observancia obligatoria van armando a favor de los ciudadanos su **derecho a una buena Administración.**

En este sentido el deber de la Administración de resolver, de manera motivada y congruente es consustancial al estado de derecho y se impone, como vemos, por nuestra legislación administrativa y también constitucional. Ha de tenerse en cuenta que en el ámbito de la Unión Europea el artículo 41 de la Ley Orgánica 1/2008, de 30 de julio, por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Lisboa, Carta de Derechos, **concede el derecho a todos**

los ciudadanos a una buena administración que incluye, entre otros derechos, la obligación que incumbe a la Administración de resolver en plazo y motivar sus decisiones.

**QUINTO.-** El incumplimiento por parte de la Administración reclamada del deber de resolver y además hacerlo motivadamente, nos lleva acudir al viejo aforismo *allegans turpitudinem propriam non auditur* según el cual, con toda lógica y justicia, **nadie debe de sacar ventaja o aprovecharse de sus propios incumplimientos**. Algo que también es predicable frente a la Administración, pues además del deber de cumplir con lo dispuesto en el artículo 9.3 de la Constitución ha de actuar conforme a la buena fe y a la confianza legítima que en ella tienen los ciudadanos.

La desidia administrativa siempre ha sido proscrita por los Tribunales, a modo meramente de ejemplo podemos citar la sentencia de la Sala contencioso-administrativa del Tribunal Supremo de 27 de Febrero de 2018 (dictada en el recurso 170/2016) y las del Tribunal Constitucional (SSTC 6/86 y 52/2014, 171/2008).

Y en fin, la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común, en su artículo 115.3 recoge la vieja regla que consiste en que “los vicios y defectos que hagan anulable un acto no podrán ser alegados por quienes los hubieren causado”.

De manera que si **el Ayuntamiento de Librilla**, como es el caso que nos ocupa, **no ha cumplido con su obligación de resolver**, de forma expresa y motivadamente, sobre el derecho de acceso a la información que le solicito La Asociación, **no debe aprovecharlo para perjudicarle**, no entregándole la información solicitada. Así ocurriría si este Consejo no accediera a la reclamación planteada.

Ha de tenerse en cuenta que conforme a lo dispuesto en el artículo 24 de la LTAIBG, **la actuación de este Consejo es de carácter revisor de la actuación de la Administración** en relación con el derecho de acceso a la información, y por tanto **no puede suplantar a esta en su función de ponderar el ejercicio de tal derecho atendiendo a su configuración legal**.

Por lo anteriormente expresado, **dejando a salvo el acceso de aquella información que forme parte de un procedimiento del Ayuntamiento de Librilla en trámite** en el que sea interesada La Asociación, que se registrá por lo dispuesto en el artículo 53 de la Ley reguladora del procedimiento administrativo común de las Administraciones Publicas y por las normas reguladoras del procedimiento en cuestión, la restante información pública cuyo acceso se solicitó y no se ha concedido **debemos resolver reconociendo el derecho de la reclamante**. Es decir, de **las peticiones de acceso a información, que tienen la condición de información pública**, no formando parte de un procedimiento administrativo en trámite, y que no se ha manifestado por parte de la Administración reclamada que se presenten, en el acceso solicitado, impedimentos que determinen la posible concurrencia de los límites recogidos en los artículos 14 y 15 de la LTAIBG, ni la existencia de causas de inadmisión del artículo 18, **este Consejo considera que procede estimar la reclamación**.

#### IV. RESOLUCIÓN



Que, conforme a las consideraciones y fundamentos jurídicos anteriores, el Consejo de la Transparencia de la Región de Murcia, **RESUELVE:**

**PRIMERO.-** Estimar parcialmente la reclamación tramitada con la referencia R-072-2020, presentada por D. [REDACTED] en nombre y representación de LA ASOCIACION DE AMIGOS DE LA HISTORIA DE LIBRILLA, de fecha 22 de octubre de 2020, frente al Ayuntamiento de librilla, debiendo dicha Administración entregar la información reclamada, dejando a salvo las peticiones de información que formen parte de procedimientos administrativos en tramitación.

**SEGUNDO.-** Que en el plazo de 15 días hábiles se proceda a ejecutar la presente Resolución, facilitando la información al reclamante y dando cuenta de ello a este Consejo.

**TERCERO.-** Notificar a las partes que contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Murcia, de conformidad con lo previsto en el artículo 10.1 m) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

**Lo que se Certifica en Murcia a 26 de Febrero de 2021.**

**El Secretario del Consejo, Jesús García Navarro, con el Vº Bº del Presidente del Consejo, Julián Pérez-Templado Jordán.**

**(Documento firmado digitalmente al margen)**